**ПРОЕКТ**

**Администрация МО «Городской округ город Сунжа»**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

г. Сунжа

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2020г. №\_\_\_\_\_\_

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Муниципального образования «Городской округ город Сунжа» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

В соответствии со статьями 174 и 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в целях реализации пункта16 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании «Городской округ город Сунжа».

1. Одобрить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики г.Сунжа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления).

2. Финансовому Управлению МО «Городской округ город Сунжа» при формировании проекта городского бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов руководствоваться Основными направлениями.

3. Главному распорядителю средств городского бюджета осуществлять планирование расходов на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с Основными направлениями.

4. Контроль за исполнением настоящего Распоряжения возложить на заместителя Главы Администрации города Сунжа, курирующего экономический блок.

**Глава Администраци МО**

**«Городской округ город Сунжа» Албаков М.А.**

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**муниципального образования "Город Сунжа"**

**на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования "город Сунжа" (далее – город Сунжа) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов определяют основные цели, задачи и направления бюджетной и налоговой политики города Сунжа далее (бюджетная и налоговая политика) в области доходов и расходов городского бюджета, управления муниципальным долгом города Сунжа, муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере и являются основой для составления проекта городского бюджета на 2020 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

**1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2019 году.**

Основными итогами реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики 2019 года являются:

* Повышение сбалансированности и устойчивости городского бюджета, увеличение доходности от муниципального имущества, переданного в аренду, используемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля и контроля за использованием муниципального имущества, сданного в аренду.
* продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в городской бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;
* привлечение в городской бюджет дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального и республиканского бюджетов для софинансирования расходных обязательств города Сунжа;
* централизация бюджетного (бухгалтерского) учета, закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд города Сунжа;
* увеличение инвестиционных доходов и расходов, связанных с развитием городской инфраструктуры;
* продолжение работы по совершенствованию деятельности муниципальных учреждений и муниципальных предприятий города Сунжа;
* организация деятельности по муниципальному финансовому контролю в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов города Сунжа;
* повышение уровня открытости информации о муниципальных финансах, показателях проекта городского бюджета и отчета о его исполнении.

В целях дальнейшего совершенствования системы социально – экономического и бюджетного планирования, утвержден план мероприятий по ее реализации.

**2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2020 год**

**и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости городского бюджета.

Для достижения указанных целей необходимо решить следующие задачи:

* сохранение и развитие доходных источников городского бюджета;
* оптимизация расходных обязательств города Сунжа;
* повышение качества и эффективности управления муниципальными финансами города Сунжа.

Оценка достижения поставленных целей и задач должна осуществляться на основе разработанных критериев.

**3. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

**в области доходов городского бюджета**

Бюджетная и налоговая политика на 2020 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в области доходов городского бюджета ориентирована на сохранение и развитие доходных источников городского бюджета с учетом консервативной оценки доходного потенциала.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области доходов городского бюджета являются:

3.1. Продолжение работы по развитию доходного потенциала города Сунжа.

Реализация данного направления будет осуществляться путем обеспечения качественного прогнозирования и выполнения установленного плана по поступлению доходов городского бюджета.

С этой целью необходимо сохранить практику инвентаризации действующих налоговых льгот по местным налогам.

3.2. Повышение эффективности управления муниципальными земельными ресурсами и иным имуществом города Сунжа.

3.3 Проведения анализа показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом города Сунжа за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению и использованию муниципальным имуществом.

3.4. Повышение качества администрирования главными администраторами доходов городского бюджета.

Основной акцент должен быть направлен на осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в городской бюджет налогов и неналоговых платежей. При этом следует проводить работу по анализу состояния текущей дебиторской задолженности, инвентаризации просроченной задолженности, продолжить проведение претензионной работы с неплательщиками и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности, а также по своевременному списанию безнадежной к взысканию задолженности.

Необходимо продолжить работу по легализации неформальной занятости и повышению собираемости налога на доходы физических лиц,   
в том числе на базе межведомственной комиссии по налогам и сборам, легализации объектов налогообложения и увеличения доходной части созданной в Администрации Мо «Городской округ город Сунжа» №234 от 24 мая 2018 года. В целях содействия налоговым органам по администрированию ими доходов городского бюджета следует усовершенствовать работу межведомственной комиссии по своевременному поступлению платежей в городской бюджет, по выявлению иногородних субъектов предпринимательский деятельности, имеющих рабочие места на территории города Сунжа, по представлению сведений об объектах недвижимого имущества, используемого для осуществления предпринимательской деятельности плательщиками единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Также необходимо обеспечить должный контроль за своевременным и полным перечислением муниципальными учреждениями и предприятиям города Сунжа налогов, сборов и иных обязательных платежей   
в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, в случае внесения изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, касающихся местных налогов и сборов, необходимо обеспечить своевременную подготовку и принятие соответствующих решений, а также своевременную актуализацию методик прогнозирования поступлений доходов в городской бюджет.

3.5. Продолжение работы по повышению эффективности межбюджетных отношений. Развитие взаимоотношений с органами государственной власти должно быть по-прежнему направлено на активное привлечение в город Сунжа федеральных и республиканских трансфертов.

В связи с чем органам местного самоуправления города Сунжа необходимо обеспечивать защиту интересов города Сунжа при рассмотрении и обсуждении проектов республиканских и федеральных законов, иных проектов нормативных правовых актов по вопросам бюджетной и налоговой политики. Также следует обеспечивать своевременную защиту в соответствующих отраслевых министерствах и ведомствах заявок и предложений по участию города Сунжа в государственных программах, конкурсах и проектах, направленных на выделение дополнительных межбюджетных трансфертов.

**4. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

**в области расходов городского бюджета**

Бюджетная и налоговая политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области расходов городского бюджета нацелена на повышение эффективности расходов городского бюджета путем реализации комплекса мероприятий, направленных на:

* совершенствование муниципального управления и оптимизацию расходов на муниципальное управление;
* оптимизацию расходов на содержание муниципальных учреждений города Сунжа;
* совершенствование системы закупок для муниципальных нужд города Сунжа;
* снижение (недопущение образования) просроченной кредиторской задолженности.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов в первоочередном порядке необходимо обеспечить безусловное исполнение обязательств   
по оплате труда работников муниципальных учреждений города Сунжа с учетом изменения законодательства о минимальном размере оплаты труда.

При этом основные усилия необходимо сосредоточить на выполнении мероприятий, касающихся оценки возможностей оптимизации структуры и численности работников муниципальных учреждений города Сунжа, сохранения дифференцированного подхода к оплате труда по категориям работников, максимального использования резервов оптимизации иных расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

Одновременно следует рассмотреть возможность дальнейшей индексации уровня заработной платы всех категорий работников муниципальных учреждений города Сунжа.

Решение задач по исполнению социальных обязательств и обеспечению наряду с этим развития городских пространств требует выявления резервов экономии расходов городского бюджета и определения четких приоритетов использования бюджетных средств.

В связи с чем при планировании бюджетных ассигнований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов следует детально оценить содержание каждого программного мероприятия, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями городского бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части городского бюджета должны стать бережливость и максимальная отдача.

В сложившихся условиях участие граждан в разработке бюджетных решений и выборе муниципальных приоритетов может стать одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов

Также необходимым условием совершенствования муниципального управления в условиях недопущения роста численности муниципальных служащих должно стать развитие проектного управления за счет расширения спектра проблем (задач), для решения которых применяются принципы проектного управления.

**5. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

**в области муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере**

Бюджетная и налоговая политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области муниципального контроля направлена на совершенствование муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере с целью его ориентации на оценку эффективности расходов городского бюджета.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области муниципального финансового контроля являются:

6.1. Совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля. В условиях ограниченности бюджетных ресурсов большое значение придается повышению действенности работы органов муниципального финансового контроля. В связи с чем необходимо уделить особое внимание дальнейшему развитию правовых и методологических основ внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, направленных на повышение эффективности и прозрачности контрольной деятельности,   
с учетом требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

6.2. Организация деятельности по муниципальному финансовому контролю в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов города Сунжа.

Для полноценной реализации законодательных требований   
к деятельности органов муниципального финансового контроля необходимо обеспечить:

* внедрение риск– ориентированного планирования контрольной деятельности исходя из приоритетности предметов и объектов контроля, направлений использования средств городского бюджета, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений;
* комплексное взаимодействие органов внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля.

6.3. Создание системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Эффективным дополнением к внутреннему муниципальному финансовому контролю должна стать единая система внутреннего финансового контроля и ведомственного контроля в сфере закупок.

Поэтому необходимо обеспечить создание работоспособной системы внутреннего финансового контроля с учетом специфики структуры и функций участников бюджетного процесса в городе Сунжа, которая будет способствовать повышению качества и надежности самоконтроля главных администраторов доходов городского бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита городского бюджета и главных распорядителей средств городского бюджета.

6.4. Усиление контроля за деятельностью муниципальных учреждений города Сунжа.

Контрольная деятельность всех органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя, должна основываться на единых методологических подходах и быть нацелена на снижение доли неэффективных расходов и повышение уровня финансовой дисциплины в муниципальных учреждениях города Сунжа.

6.5. Обеспечение открытости и прозрачности общественных муниципальных финансов. Помимо обеспечения наглядности и доступности для граждан информации о муниципальных финансах, показателях составления исполнения городского бюджета, реализации муниципальных программ, результатах контрольной деятельности за использованием бюджетных средств необходимо обеспечить внедрение новых форм инициативного бюджетирования для вовлечения граждан в процесс составления и исполнения городского бюджета.

Также следует продолжить проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного и трудового законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок.